

РОЗДІЛ 11 МІЖНАРОДНЕ ПРАВО

УДК 341.174(4):336.744

СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЕВРОЗОНЫ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ РАКУРС

Абрамовская К.А.,
аспирант кафедры права Европейского
Союза и сравнительного правоведения

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

В статье исследованы пути развития Еврозоны и этапы ее формирования. Определено понятие Еврозоны, ее законодательная база, а также объясняется необходимость введения единой европейской валюты – евро. Рассматриваются преимущества государств-членов, входящих в Еврозону, а также перспективы вхождения новых государств-членов в Еврозону.

Ключевые слова: Еврозона, евро, единая валюта, доллар, экономический и валютный союз, государства-члены ЕС, Европейский Союз, Европейский Центральный банк, экономика.

Абрамовська К.А. / ПРАВОВІ ЗАСАДИ СТАНОВЛЕННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ЄВРОЗОНИ: ІСТОРИКО-ПРАВОВИЙ РАКУРС / Національний університет «Одеська Юридична академія», Україна

У статті розглянуті шляхи розвитку Єврозони, та етапи її формування. Визначено поняття Єврозони, її законодавча база та пояснюється необхідність введення єдиної європейської валюти – євро.

Розглядаються переваги держав-членів, які входять до Єврозони, а також перспективи входу нових держав – членів до Єврозони.

Ключові слова: Єврозона, євро, економічний та валютний союз, доллар, країни – члени ЄС, Європейський Союз, Європейський центральний банк, економіка.

Abramovskaya K.A. / LEGAL BASIS FOR THE ESTABLISHMENT AND FUNCTIONING OF THE EUROZONE: HISTORICAL AND LEGAL VIEW / National University „Odessa Law Academy”, Ukraine

The article considers the development of the euro area and the stages of its formation: from 1957 to 1992., – From 1992 to 2002., – From 2002 to the present time. In the first stage it is considered the European integration process, which was launched back in the Treaty of Rome „On establishing the European Economic Community”, signed on 25 March 1957 in Rome.

In the second stage, the author considers the fundamental changes in the nature and mechanism of the integration process, after the entry into force of the Maastricht Treaty in 1992, in particular a three-stage system of the EU transition to the single currency euro. In the third stage, in the article it is investigated the process of introduction into circulation the euro in member-states.

The article also defines the concept of the Eurozone, its legal basis, as well as explains the need for the introduction of the single European currency –Euro. The list of countries who first has adopted the euro, as well as countries which are in the Eurozone today are presented in the article. The author explores the importance of economic and monetary union which was first proposed by Luxembourgish Prime Minister Pierre Werner in his project of creating the Economic and Monetary Union, the so-called – “Werner Plan” in the formation of the Eurozone. Here is discussed the advantages of the Member States in the Eurozone, as well as the prospects of entering new member-states of the Eurozone.

Key words: Eurozone, the Euro, single currency, Economic and Monetary Union, Member-states of the EU, European Union, European Central Bank, economic.

В современной мировой экономике все большее значение приобретает единая европейская валюта – евро. Актуальность данной статьи заключается в том, что Еврозона является одним из крупнейших экономических регионов в мире, и ее валюта, евро, считается одной из наиболее ликвидных по сравнению с другими. На сегодняшний день единая европейская валюта – евро – является новой денежной единицей на мировом валютном рынке и первой валютой, сумевшей создать конкуренцию доллару США. Необходимо отметить, что все большее количество государств вводят в оборот евро, тем самым расширяя Еврозону. Для понимания функционирования Еврозоны необходимо изучить исторический процесс ее становления, а также ее нормативную базу.

Еврозона является относительно новым экономико-правовым объединением государств, тем не менее ее проблематике посвящены работы многих ученых юристов и экономистов, в частности таких, как: И.Г. Пашковская, Е.В. Майорова, О.В. Серга, Р. Проди, Е. Ермина, Е.С. Карпова, Д.Б. Мещерский, Д.И. Кондратов, А.И. Болвачёв, L. Covill, L. Mondellini, J. Bream R. Grahl, P. Teague и т.д.

Исследуя историко-правовой ракурс становления и функционирования Еврозоны, необходимо рассмотреть этапы ее развития и исторические предпосылки её создания. Целесообразно условно выделить три основных этапа становления Еврозоны: 1) с 1957 до 1992 гг., 2) с 1992 до 2002 гг.,

3) с 2002 по настоящее время.

Рассматривая первый этап, необходимо отметить, что начиная еще с 1950-х годов страны Европы начали проявлять интерес к валютной интеграции. Колебание курсов валют, главным образом доллара США, стало причиной нестабильности валютных систем и финансово-экономических кризисов в мировой экономике. В связи с таким положением необходимость в объединении европейских государств была очевидной. Целью объединения государств Европы являлось создание собственной региональной (международной) валютной системы, представляющей собой совокупность экономических отношений, связанных с функционированием единой валюты в рамках европейской экономической интеграции.

Идея создания единого экономического европейского пространства зародилась еще в 1950 году, когда Министр

иностранных дел Франции Робер Шуман предложил создать общий рынок в двух жизненно важных экономических секторах – угольном и сталелитейном (так называемый «план Шумана») [1, с. 9]. По мнению Шумана, солидарность, которая должна была возникнуть в процессе общего производства, сделает войну между Францией и Германией немислимой и физически невозможной. Таким образом, 9 мая 1950 года была провозглашена Декларация, целью которой было движение в направлении к Европейской федерации: реализация Объединения угля и стали позволит заложить первые основы в фундамент Европейской федерации, необходимой для сохранения мира на континенте. Также в документе наблюдался подход к объединению народов Европы. Правовой основой данного сотрудничества стал Парижский договор, подписанный 18 апреля 1951 года между Францией, Германией, Италией и странами Бенелюкса, который на 50 лет основал Европейское объединение угля и стали [2, с. 65].

Рассматривая первый этап формирования Еврозоны, необходимо отметить, что введение евро является одним из важнейших событий в развитии европейского интеграционного процесса, начало которому было положено еще в Римском договоре «О создании Европейского экономического сообщества» [3], подписанном 25 марта 1957 г. в Риме. Именно договор об учреждении ЕЭС положил конец длительной вражде между Францией и Германией и в то же время ознаменовал начало объединения Европы. Римский договор предусматривал постепенный отказ от таможенных пошлин, гармонизацию социального уровня, а также свободное передвижение людей, товаров, услуг и капитала на территории стран Европейского сообщества.

Экономическая ситуация в начале 70-х годов подталкивала Европейское экономическое сообщество к созданию экономического и валютного союза. 1-2 декабря 1969 года в Гааге был проведен Саммит на наивысшем уровне государств – членов ЕЭС, созванный по инициативе президента Франции Ж. Помпиду. На Саммите главы шести государств (Франции, Германии, Италии и стран Бенелюкса), а так же правительств ЕЭС приняли ряд важных решений [4]. В частности, были приняты решения: об организации экономического и финансового союза; об ускорении окончательного формирования системы финансирования общей сельскохозяйственной политики; об увеличении собственных средств Сообщества и расширении бюджетных полномочий Парламента.

Лозунгом Саммита было «завершение, углубление и расширение Сообщества», то есть рассмотрение вопросов о бюджете, валютном союзе и присоединении Великобритании. Одновременно политические руководители ЕЭС поручили Комиссии и Совету возобновить переговоры о присоединении государств-кандидатов, подготовку к созданию Экономического и валютного союза и системы сотрудничества в области внешней политики. В планах на 1970 год была разработка поэтапного плана учреждения валютного союза. В связи с этим 30 июня 1970 г. в Люксембурге состоялась торжественная церемония открытия переговоров о присоединении к сообществам Великобритании, Ирландии, Дании и Норвегии, а 7-8 октября того же года Комиссия во главе с люксембургским премьер-министром Пьером Вернером представила свой проект создания Экономического и валютного союза, так называемый «план Вернера».

Доклад Вернера, опубликованный 8 октября 1970 года, предусматривал создание к 31 декабря 1980 года Экономического и валютного союза с европейской валютной единицей. Следует заметить, что данный план являлся первой попыткой координации денежно-валютной и кредитной политики [5, с. 148]. Однако план Вернера потерпел неудачу не только по причине неготовности государств-членов передать свои суверенные права наднациональным органам, но и в силу наступившего финансового кризиса в 1971 году.

В июне 1988 года, спустя год после вступления в силу Европейского Единого Акта, по решению Европейского Совета в Ганновере был учрежден комитет под председательством Ж. Делора, представленного в апреле 1989 года Совету ЕС. Немаловажным в истории создания Еврозоны является «Доклад об экономическом и валютном союзе в Европейском Сообществе», который был опубликован в 1989 г. и подготовлен комитетом под председательством президента Европейского Сообщества Жака Делора. «План Делора» – трехэтапная программа укрепления валютных курсов и объединение отдельных национальных банков в европейскую систему банков, также план предусматривал трехэтапную систему создания Экономического и валютного Союза.

Начало второму этапу развития Еврозоны положило подписание договора о Европейском Союзе (Маастрихтского договора [6]), заключенного 7 февраля 1992 года и вступившего в силу 1 января 1993 года в Нидерландах, в городе Маастрихт. Маастрихтский договор внес ряд фундаментальных изменений в природу и механизм интеграционного процесса. Суть воплотившихся в нем стратегических решений сводилась к следующему: от Единого внутреннего рынка идти дальше, к полной экономической и валютной интеграции; придать экономической интеграции социальное измерение на базе общей социальной политики; дополнить наднациональную экономическую интеграцию прочным и постоянным межгосударственным сотрудничеством в области внешней и внутренней политики; преобразование ЕЭС в Европейское Сообщество с расширением круга его компетенции и объединение всех трех опор в рамках Европейского Союза [7, с. 21]. Маастрихтский договор включал в себя трехэтапную систему перехода ЕС на единую валюту: подготовительный – до 1996 года, организационный – до 1998 года и финальный – до 2002 года.

Исследуя завершающий этап развития и становления Еврозоны, стоит признать, что все задачи были успешно выполнены: уже в 1999 году евро было представлено в качестве расчетной валюты для безналичных расчетов и бухгалтерских учетов, а старые национальные валюты продолжали использоваться в качестве наличных расчетов, однако лишь 1 января 2002 года валюта евро была введена в наличное обращение. Сегодня Еврозна является одним из крупнейших экономических регионов в мире, и ее валюта, евро, считается одной из наиболее ликвидных по сравнению с другими. Логичным выводом является то, что вследствие введения евро было создано новое финансовое пространство, широкий выбор возможностей для международных инвесторов.

Из периодизации развития Еврозоны видно, что в основу механизма функционирования Еврозоны была положена многолетняя и плодотворная работа правительств государств-членов ЕС, а также практика сотрудничества центральных банков государств – членов ЕС.

Введение евро было необходимо, прежде всего, потому, что единый внутренний рынок, существующий в ЕС с 1993 г., не мог успешно функционировать при наличии национальных денежных систем, сохраняющих в ЕС колебания валютных курсов, различий в ценах и налогах. Полноценная экономическая интеграция немислима без валютного союза с наличием единой валюты либо твердо фиксированных курсов валют государств-членов. Единая валюта – это наиболее эффективное средство устранения всех преград для свободного движения капиталов, товаров, услуг и рабочей силы. Экономической и валютный союз после создания евро представляет собой акт веры в Европу и в то же время исторический вызов в более широком контексте глобальной экономики. А именно, добровольный отказ государства от права выпускать собственную монету, несомненно, является серьезным политическим решением. Государство отказывается от одного

из своих традиционных инструментов – суверенности. Таким образом, Европа бросает вызов мировой экономике нашего времени. С помощью единой валюты государства члены ЭВС в состоянии дать достойный отпор сложностям, возникающим на финансовых рынках [8, с. 20].

На сегодняшний день, как известно, Европейский Союз объединяет 28 государств-членов и является крупнейшим мировым торговым государством и крупнейшим мировым импортером. Задачей Европейского Союза является образование единой экономической зоны для обеспечения взаимной финансовой поддержки государств-членов. Несмотря на широкомасштабность процесса введения единой валюты, следует отметить готовность государств-членов Европейского Союза к такому шагу, ведь на протяжении долгих лет сотрудничества они прошли немало этапов интеграции: зону свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союз, политический союз.

После введения евро его курс на валютных рынках повысился по отношению к доллару США, тем не менее через какое-то время вновь снизился. Таким образом, как отмечается в литературе, было положено начало конкуренции между евро и долларом за статус мировой валюты [9, с. 152].

Все государства-члены ЕС взяли на себя обязательство вступления в Еврозону, за исключением Великобритании и Дании.

С 1 января 2002 года наличный евро впервые заменил национальные валюты в ряде европейских стран: Австрии, Бельгии, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Португалии и Испании. Одновременно с этим на евро перешел ряд таких государств, как: Ватикан, Монако, Сан-Марино, Сен-Пьер и Микелон, Майотта. В то же время на евро перешли и государства, не имевшие собственной валюты, – Андорра и Черногория. Планируется, что со временем все страны Европейского Союза перейдут на евро, однако такой переход требует согласования денежной политики государства и ЕС, поэтому во многих странах переход на евро задерживается. В настоящее время в Еврозону входит 18 стран, на территории которых евро является основной государственной валютой и которые имеют право производить выпуск банкнот и монет, номинированных в евро, а именно: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Португалия, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Эстония.

Вхождение новых государств в Еврозону предполагает, что они будут соответствовать критериям конвергенции, указанным в протоколе к Маастрихтскому договору. Цель такого отбора заключается в том, чтобы новые государства-члены Еврозоны могли не только использовать преимущества вступления, но и вносили положительный вклад в экономическое развитие. Таким образом, государ-

ства-члены Еврозоны должны соответствовать высоким стандартам и финансовым требованиям. Среди преимуществ вступления стран в Еврозону следует выделить: стабилизацию цен и уменьшение темпа инфляции; ликвидацию рисков обменных курсов национальных валют и экономии на издержках осуществления валютнообменных операций; ускорение процессов финансовой интеграции в рамках ЕС; укрепление доверия к финансовой и экономической политике стран Еврозоны.

Единая валюта, прежде всего, была необходима для нормального функционирования внутреннего рынка ЕС и как способ устранения преград в сфере свободного передвижения услуг, товаров, капитала и рабочей силы. С переходом на евро экономика государств-членов ЕС стала более интегрированной, и это, несомненно, помогает им эффективнее бороться с инфляцией и обеспечивать финансовую стабильность. Управление такой экономикой должно проводиться надлежащим образом, для того чтобы в полной мере реализовать преимущества единой валюты. Таким образом, Еврозона отличается от других частей ЕС своим экономическим управлением, в частности валютной и экономической политикой. Денежная политика Еврозоны находится в руках независимой Евросистемы, включая Европейский Центральный Банк и национальные центральные банки государств-членов Еврозоны. В пределах Еврозоны экономическая политика в значительной степени зависит от ответственности государств-членов, но национальные правительства должны координировать, соответственно, свою политику для достижения общей цели – стабильности, экономического роста и роста занятости. Следует также отметить, что в Еврозоне евро является единой валютой, что означает, что с введением евро денежные знаки государств-членов были изъяты из оборота и утратили статус законного платежного средства. В свою очередь государства-члены лишены права выпускать какие либо другие денежные банкноты и использовать их в любом виде.

Относительно расширения Еврозоны следует отметить, что в соответствии с Копенгагенскими критериями вновь вступившие государства должны принять на себя обязательство членства в экономическом и валютном союзе. Это означает, что на данные государства, в отличие, например, от Великобритании и Дании, являющихся членами ЕС, но не входящих в Еврозону, не распространяется положение о праве свободного выбора участия в ЭВС. Поскольку участие в ЭВС является составной частью членства в ЕС, то государство-кандидат сразу после вступления в ЕС автоматическим присоединяется к ЭВС и ЕСЦБ. Однако участие в ЭВС и ЕСЦБ необязательно означает ее членство в Еврозоне, поскольку для этого государство должно по меньшей мере в течение двух лет продемонстрировать соответствие критериям принятого в феврале 1992 года Маастрихтского договора, а также выполнить некоторые другие требования для подтверждения устойчивости своего развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Hartley, T.C. European Union law in a global context : Text, cases and materials. – Cambridge : Univ. press, 2004. – XLVII, 9 p.
2. Копійка В. В. Європейський Союз: заснування і етапи становлення / В. В. Копійка, Т. І. Шикаренко. Навч. Посібник для студентів вищих навчальних закладів. – К.: Видавничий дім «Ін Юре», 2001. – 65 с.
3. Договор, учреждающий Европейское Сообщество (Рим, 25 марта 1957 г.) (консолидированный текст с учетом Ниццких изменений) (с изменениями от 16 апреля 2003 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа до ресурсу: <http://eulaw.ru/content/2001>.
4. The Hague Summit (1–2 December 1969): completion, enlargement, deepening [Электронный ресурс] // Centre virtuel de la connaissance sur l'Europe. – 2014. – Режим доступа до ресурсу: http://www.cvce.eu/obj/the_hague_summit_1_2_december_1969_completion_enlargement_deepening-en-f64c8548-d19a-4322-af70-709cb5c1e426.html.
5. Копійка В. В., Шикаренко Т. І. Європейський Союз: заснування і етапи становлення / В. В. Копійка, Т. І. Шикаренко. Навч. Посібник для студентів вищих навчальних закладів – К.: Видавничий дім «Ін Юре», 2001. – 148 с.
6. Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 года) Консолидированный текст [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ – Режим доступа до ресурсу: <http://base.garant.ru/2566557/>.
7. Аракелян М.Р. Право Європейського союзу: підручн. для студ. вищих навч. Завкладів / М.Р. Аракелян, М.Д. Василенко. – Одеса : Фенікс, 2012. – 21с.
8. Романо Проді. “Задум об'єднаної Європи” / Р. Проді. – пер. з італійської. – К.: К.І.С., 2002. – 20с.
9. Анищенко А.И., Леанович Е.Б., Юрьева М.В., Климович Т.Г. Право экономического и валютного союза: учеб. пособие / А.И.Анищенко, Е.Б.Леанович, М.В.Юрьева, Т.Г.Климович; под ред. Х.Херрманна, С.А.Балашенко, Т.Борича. – Минск: Зорны Верасок, 2010. – 152с